

УТВЕРЖДАЮ
вице-губернатор – заместитель
председателя Правительства –
руководитель аппарата
Губернатора и Правительства
Оренбургской области

_____ Д.В.Кулагин
« 22 » октября _____ 2012 года

ПАМЯТКА
государственным гражданским служащим органов исполнительной
власти Оренбургской области по противодействию коррупции

ЧТО ТАКОЕ КОРРУПЦИЯ?

Под *коррупцией* (от лат. *corruptio* – разламывать, портить, повреждать) как социально-правовым явлением обычно понимается подкупаемость и продажность государственных чиновников, должностных лиц, а также общественных и политических деятелей вообще.

Официальное толкование *коррупции* согласно Федеральному закону от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ):

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица (часть 1 статьи 1 Федерального закона № 273-ФЗ).

Противодействие коррупции: деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений (часть 2 статьи 1 Федерального закона № 273-ФЗ).

ВИДЫ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Гражданско-правовые деликты (правонарушения, влекущие за собой обязанность возмещения причиненного ущерба) – принятие в дар и дарение подарков, за исключением обычных подарков, лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственным гражданским и муниципальным служащим, служащим Банка России ***в связи с их должностным положением или с исполнением последними служебных обязанностей***, при условии, что стоимость любого подарка во всех случаях ***превышает*** три тысячи рублей (статья 575 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Дисциплинарные правонарушения:

нарушения отдельных ограничений и запретов по государственной гражданской службе (статьи 16, 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ);

обязанность государственных гражданских служащих представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (статья 20 Федерального закона № 273-ФЗ);

обязанность государственных гражданских служащих уведомлять представителя нанимателя об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений (статья 9 Федерального закона № 273-ФЗ).

Административные правонарушения:

мелкое хищение – статья 7.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), в случае совершения соответствующего действия путем присвоения или растраты;

нецелевое расходование бюджетных средств (статья 15.14 КоАП);

незаконное вознаграждение от имени юридического лица (статья 19.28 КоАП);

незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного гражданского служащего (бывшего государственного гражданского служащего) статья 19.29 КоАП и др.).

Преступления:

злоупотребление должностными полномочиями (статья 285 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ);

незаконное участие в предпринимательской деятельности (статья 289 УК РФ);

получение взятки (статья 290 УК РФ);

дача взятки (статья 291 УК РФ);

служебный подлог (статья 292 УК РФ);

провокация взятки либо коммерческого подкупа (статья 304 УК РФ);

подкуп свидетеля, потерпевшего, эксперта или переводчика (часть 1 статьи 309 УК РФ).

В некоторых случаях (когда это связано с присутствием корыстной или иной личной заинтересованности):

нецелевое расходование бюджетных средств (статья 285 УК РФ);

нецелевое расходование государственных внебюджетных фондов (статья 285 УК РФ);

превышение должностных полномочий (статья 286 УК РФ).

ЧТО ТАКОЕ ВЗЯТКА?

Согласно определению, сформулированному в словаре С.И.Ожегова, взятка это – деньги или материальные ценности, даваемые должностному лицу как подкуп или оплата караемых законом действий.

Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает два вида преступлений, связанных со взяткой:

получение взятки (статья 290 УК РФ);

дача взятки (статья 291 УК РФ).

Получение взятки – совершается группой лиц или сопровождается вымогательством, которое заключается в получении должностным лицом преимуществ и выгод за законные или незаконные действия (бездействие).

Дача взятки – преступление, направленное на склонение должностного лица к совершению законных или незаконных действий (бездействия), либо предоставлению, получению каких-либо преимуществ в пользу дающего, в том числе за общее покровительство или попустительство по службе. Взятки можно условно разделить на явные и завуалированные.

Взятка явная – взятка, при вручении предмета которой должностному лицу взяткодателем оговариваются те деяния, которые от должностного лица требуется выполнить немедленно или в будущем.

Взятка завуалированная – ситуация, при которой и взяткодатель и взяткополучатель маскируют совместную преступную деятельность под правомерные акты поведения. При этом прямые требования (просьбы) взяткодателем могут не выдвигаться.

ВЗЯТКОЙ МОГУТ БЫТЬ:

Предметы – деньги, в том числе валюта, банковские чеки и ценные бумаги, изделия из драгоценных металлов и камней, автомашины, продукты питания, видеотехника, бытовые приборы и другие товары, квартиры, дачи, загородные дома, гаражи, земельные участки и другая недвижимость.

Как следует из норм статьи 290 УК РФ, любой подарок независимо от стоимости подаренной вещи (в том числе и стоимостью менее 3000 рублей) будет признан взяткой, если в связи с его вручением государственному гражданскому служащему необходимо выполнить определенное действие с использованием служебного положения.

Услуги и выгоды – лечение, ремонтные и строительные работы, санаторные и туристические путевки, поездки за границу, оплата развлечений и других расходов безвозмездно или по заниженной стоимости.

Завуалированная форма взятки – банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего долга, банковский кредит под заниженный процент, оплата товаров, купленных по заниженной цене, покупка товаров по завышенной цене, заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой зарплаты взяточнику, его родственникам, друзьям, завышенная оплата государственному гражданскому служащему за выполнение им иной оплачиваемой работы, «случайный» выигрыш в казино, прощение долга, уменьшение арендной платы и т.д.

НЕКОТОРЫЕ КОСВЕННЫЕ ПРИЗНАКИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ВЗЯТКИ:

Разговор о возможной взятке носит иносказательный характер, речь взяточдателя состоит из односложных предложений, не содержащих открытых заявлений о том, что при положительном решении спорного вопроса он передаст ему деньги или окажет какие-либо услуги.

В ходе беседы взяточдатель, при наличии свидетелей или аудио, видеотехники, жестами или мимикой дает понять, что готов обсудить возможности решения этого вопроса в другой обстановке (в другое время, в другом месте).

Сумма или характер взятки не озвучиваются, вместе с тем соответствующие цифры могут быть написаны на листке бумаги, набраны на калькуляторе или компьютере и продемонстрированы потенциальному взяточполучателю.

Взяточдатель может переадресовать продолжение контакта другому человеку, напрямую не связанному с решением вопроса.

Взяточдатель может неожиданно прервать беседу и под благовидным предлогом покинуть помещение, оставив при этом папку с материалами, конверт, портфель, сверток.

В этом случае не прикасайтесь к оставленным предметам, немедленно пригласите в свой служебный кабинет непосредственного руководителя, других государственных гражданских служащих, при необходимости составьте акт и обратитесь в правоохранительные органы.

ВЗЯТКА ЧЕРЕЗ ПОСРЕДНИКА

Взятка нередко дается и берется через посредников — подчиненных сотрудников, индивидуальных предпринимателей, работников посреднических фирм, которые рассматриваются УК РФ как пособники преступления.

Гражданин, давший взятку, может быть освобожден от ответственности, если:

установлен факт вымогательства;
гражданин добровольно сообщил в правоохранительные органы о содеянном.

Не может быть признано добровольным заявление о даче взятки, если правоохранительным органам стало известно об этом из других источников.

Заведомо ложный донос о вымогательстве взятки рассматривается Уголовным кодексом Российской Федерации как преступление и наказывается лишением свободы на срок до шести лет (статья 306 УК РФ).

КТО МОЖЕТ БЫТЬ ПРИВЛЕЧЕН К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПОЛУЧЕНИЕ ВЗЯТКИ?

Взяткополучателем может быть признано только должностное лицо – представитель власти или чиновник, выполняющий организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.

Представитель власти – по смыслу УК РФ должностное лицо правоохранительного или контролирующего органа, а также иное должностное лицо, наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от него в служебной зависимости.

Представитель власти – должностное лицо, наделённое правами и обязанностями по осуществлению функций органов государственной власти или государственного управления, в соответствии с которыми он вправе давать обязательные для исполнения указания гражданам, учреждениям и организациям.

Лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции – это начальник финансового и хозяйственного подразделения государственного органа, ЖЭКа, РЭУ, член государственной экспертной, призывной или экзаменационной комиссии, директор или завуч школы, ректор ВУЗа и декан факультета и т. д.

НАКАЗАНИЕ ЗА ВЗЯТКУ В СООТВЕТСТВИИ С УГОЛОВНЫМ ЗАКОНОМ

Получение взятки рассматривается УК РФ, как более общественно опасное деяние, нежели дача взятки. Часть 1 статьи 290 УК РФ определяет основной состав получения взятки.

Получение взятки (статья 290 УК РФ)

Обстоятельства преступления	Наказание
Получение должностным лицом взятки лично или через посредника	<ul style="list-style-type: none"> • штраф в размере от двадцатипятикратной до пятидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет; • принудительные работы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет; • лишение свободы на срок до трех лет со штрафом в размере двадцатикратной суммы взятки.
Получение должностным лицом взятки в значительном размере (более 25 тысяч рублей)	<ul style="list-style-type: none"> • штраф в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет; • лишение свободы на срок до шести лет со штрафом в размере тридцатикратной суммы взятки.
Получение должностным лицом взятки за незаконные действия (бездействие)	<ul style="list-style-type: none"> • штраф в размере от сорокакратной до семидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет; • лишение свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере сорокакратной суммы взятки.
Взятка, полученная лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, главой органа местного самоуправления	<ul style="list-style-type: none"> • штраф в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет; • лишение свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере пятидесятикратной суммы взятки.
Если вышеперечисленные деяния совершены группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; с вымогательством взятки; в крупном размере	<ul style="list-style-type: none"> • штраф в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки; • лишение свободы на срок от семи до двенадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет и со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки.
Получение взятки в особо крупном размере (более 1 миллиона рублей)	<ul style="list-style-type: none"> • штраф в размере от восьмидесятикратной до стократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет; • лишение свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки.

Дача взятки (статья 291 УК РФ)

Внимание! Даже если все Ваши действия законны, и Вы добросовестно исполняете свои должностные обязанности, Вас могут спровоцировать на получение взятки с целью компрометации и шельмования!

В этой связи настоятельно рекомендуется руководствоваться следующими принципами.

1. В процессе выполнения служебных обязанностей государственный гражданский служащий обязан принимать меры по безусловному и полному соблюдению административных регламентов, а также:

не должен брать на себя никаких обязательств перед лицами, имеющими отношение к вопросам, находящимся в его компетенции, давать им обещания относительно их решения;

не должен посещать, не имея на то полномочий от непосредственного руководителя, неофициальных встреч с кем-либо, имеющим отношение к его служебным обязанностям;

должен воздерживаться от посещения организаций любого рода, где это может привести к каким-то обязательствам, связям или вызвать ожидания, которые могут служить препятствием при осуществлении им установленных законом полномочий.

2. При проведении проверок государственный гражданский служащий:

не вправе вступать в такие отношения с руководством и сотрудниками проверяемой организации, которые могут его скомпрометировать или повлиять на его способность действовать независимо;

все переговоры с руководителем проверяемой организации или его представителем обязан вести в присутствии не менее еще одного члена комиссии;

по завершению проверки и до принятия уполномоченным органом решения в отношении проверяемой организации все переговоры с лицами, так или иначе имеющими отношение к ней, вести в порядке, определенном нормативными актами РФ.

3. Рекомендуется обеспечить контролируемый проходной режим государственных гражданских служащих и граждан в служебные помещения.

4. Государственные гражданские служащие должны в свое отсутствие закрывать служебные помещения на ключ.

5. Государственный гражданский служащий не должен принимать какие-либо документы или материалы, касающиеся служебной деятельности, от любых лиц за пределами служебного помещения. Все документы должны представляться заявителем и проходить официальную регистрацию в канцелярии.

6. Все находящиеся в служебных помещениях государственных гражданских служащих предметы интерьера и технические средства должны стоять на балансе органа исполнительной власти Оренбургской области

либо иметь подтверждающие документы на их приобретение государственным гражданскими служащими.

ВАШИ ДЕЙСТВИЯ В СЛУЧАЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ВЗЯТКИ

Рекомендуется:

вести себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться взяткодателем либо как готовность, либо как категорический отказ принять взятку;

внимательно выслушать и точно запомнить предложенные Вам условия (размеры сумм, наименование товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, форма коммерческого подкупа, последовательность решения вопросов);

постараться перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы и предложить хорошо знакомое Вам место для следующей встречи;

не берите инициативу в разговоре на себя, больше «работайте на прием», позволяйте потенциальному взяткодателю «выговориться», сообщите Вам как можно больше информации;

при наличии у Вас диктофона постараться записать (скрытно) предложение о взятке.

ЧТО НЕОБХОДИМО ПРЕДПРИНЯТЬ СРАЗУ ПОСЛЕ СВЕРШИВШЕГОСЯ ФАКТА ПРЕДЛОЖЕНИЯ ВЗЯТКИ

1. Государственный гражданский служащий обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений (статья 9 Федерального закона № 79-ФЗ).

Порядок уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений утверждается нормативным правовым актом органа исполнительной власти Оренбургской области.

Уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка, является должностной (служебной) обязанностью государственного гражданского служащего.

Невыполнение государственным гражданским служащим должностной (служебной) обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 9 Федерального закона № 79-ФЗ, является правонарушением, влекущим его увольнение с государственной гражданской службы либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Государственный гражданский служащий, уведомивший представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы о фактах обращения в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения, о фактах совершения другими государственными гражданскими служащими коррупционных правонарушений, непредставления сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, находится под защитой государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Государственный гражданский служащий имеет право обратиться с устным сообщением или письменным заявлением о даче взятки в:

УМВД России по Оренбургской области (г. Оренбург, ул. Комсомольская, д. 49);

Управление ФСБ России по Оренбургской области (г. Оренбург, ул. 9 января, д. 43);

Управление ФСКН России по Оренбургской области (г. Оренбург, ул. Кирова, д. 32);

прокуратуру Оренбургской области (г. Оренбург, ул. Кобозева, д. 51).

В письменном заявлении государственный гражданский служащий должен указать:

кто из должностных лиц или граждан (фамилия, имя, отчество, должность, учреждение) предлагает Вам взятку;

какова сумма и характер предлагаемой взятки;

за какие конкретно действия (или бездействие) Вам предлагают взятку;

в какое время, в каком месте и каким образом должна произойти непосредственная передача взятки.

В дальнейшем действовать в соответствии с указаниями правоохранительного органа.

3. В случаях предложения взятки со стороны сотрудников органов внутренних дел, безопасности и других правоохранительных органов, Вы можете обращаться непосредственно в подразделения собственной безопасности этих органов, которые занимаются вопросами пресечения преступлений, совершаемых их сотрудниками.

ЭТО ВАЖНО ЗНАТЬ!

Письменные заявления о преступлениях принимаются в правоохранительных органах независимо от места и времени совершения преступления круглосуточно.

В дежурной части органа внутренних дел, приемной органов прокуратуры, Федеральной службы безопасности Вас обязаны выслушать и принять сообщение, при этом Вам следует поинтересоваться фамилией, должностью и рабочим телефоном сотрудника, принявшего сообщение.

Вы имеете право получить копию своего заявления с отметкой о регистрации его в правоохранительном органе или талон-уведомление, в котором указываются сведения о сотруднике, принявшем сообщение, его

подпись, регистрационный номер, наименование, адрес и телефон правоохранительного органа, дата приема сообщения.

В правоохранительном органе полученное от Вас сообщение (заявление) должно быть незамедлительно зарегистрировано и доложено вышестоящему руководителю для осуществления процессуальных действий.

Вы имеете право:

выяснить в правоохранительном органе, кому поручено заниматься исполнением Вашего заявления;

записаться на прием к руководителю соответствующего подразделения для получения более полной информации по вопросам, затрагивающим Ваши права и законные интересы.

В случае отказа принять от Вас сообщение (заявление) о даче взятки Вы имеете право обжаловать эти незаконные действия в вышестоящих инстанциях (районных, областных, республиканских, федеральных), а также подать жалобу на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, осуществляющую прокурорский надзор за деятельностью правоохранительных органов и силовых структур (г. Москва, ул. Б. Дмитровка, д. 15 а).