

ОБЗОР

уголовных дел по преступлениям коррупционной направленности за 2022 год

В соответствии с п. «а» ч. 2 ст. 1, ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273 - ФЗ «О противодействии коррупции», приоритетным элементом противодействия коррупции является профилактика - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции.

К мерам по профилактике коррупционных правонарушений относится установление ограничений и запретов, требований, соблюдение которых формирует основу для недопущения совершения коррупционных преступлений.

При нарушении антикоррупционного законодательства в обязательном порядке должен быть реализован наиболее весомый принцип юридической ответственности, который является основным условием ее эффективности - принцип неотвратимости за совершенные деяния.

При наложении дисциплинарного взыскания всегда должны учитываться обстоятельства, тяжесть совершенного правонарушения. При отсутствии отрицательной реакции со стороны представителя нанимателя (работодателя) на совершение коррупционных проступков служащим, следующим этапом может явиться совершение уголовно-наказуемого деяния.

В целях реализации мер по профилактике коррупционных правонарушений, недопущения совершения преступлений коррупционной направленности, в соответствии с подпунктом 1 пункта 3.2 решения комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области от 26.10.2021 (протокол № 36) комитетом по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области (далее – комитет) подготовлен обзор уголовных дел по преступлениям коррупционной направленности, возбужденных и расследованных правоохранительными органами за период с 01.01.2022 по 31.12.2022 в отношении лиц, замещающих должности в органах государственной власти (далее – ОГВ), органах местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области (далее – ОМСУ), учреждениях (организациях), функции учредителя для которых выполняют ОГВ и ОМСУ.

При подготовке обзора использованы сведения, представленные следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области, управлением МВД России по Оренбургской области.

За 2021 год лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы, руководителями и работниками организаций, функции учредителя для которых выполняют ОГВ и ОМСУ Оренбургской области, совершено 29 преступлений коррупционной направленности. В 2022 году указанными лицами совершено 42 преступления. Рост составил 31 %.

Анализ информации показывает, что за отчетный период правоохранными органами возбуждены (расследованы) уголовные дела в отношении:

1 лица, замещающего государственную должность Оренбургской области (министерство архитектуры и пространственно-градостроительного развития Оренбургской области);

11 лиц, замещающих муниципальные должности (Акбулакский, Беляевский, Курманаевский, Новосергиевский, Октябрьский, Первомайский, Тюльганский районы, г. Оренбург);

1 председателя участковой избирательной комиссии (Александровский район);

3 государственных гражданских служащих, 1 из которых относится к категории должностей «Руководители» высшей группы должностей (министерство культуры Оренбургской области, строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области);

16 муниципальных служащих (Акбулакский, Грачевский, Новоорский, Светлинский, Соль-Илецкий городской округ, г. Орск, г. Оренбург);

7 руководителей учреждений (организаций), функции учредителя для которых выполняют ОГВ и ОМСУ и 3 работников данных учреждений (Александровский, Беляевский, Новосергиевский, Оренбургский, Переволоцкий, Ташлинский, Тоцкий, г. Оренбург, Сорочинский городской округ).

За период 2021-2022 совершены преступления, предусмотренные следующими статьями УК РФ:

№	Статья УК РФ	2021 год	2022 год
1	ст. 159 УК РФ (мошенничество)	9	7
2	ст. 160 УК РФ (присвоение или растрата)	7	9
3	ст. 260 УК РФ (незаконная вырубка лесов)	1	0
4	ст. 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями)	1	7
5	ст. 286 УК РФ (превышение должностных полномочий)	5	5
6	ст. 290 УК РФ (получение взятки)	6	13
7	ст. 292 УК РФ (служебный подлог)	0	1

В 2021 году 20 уголовных дел (69 % от общего числа преступлений) возбуждено в отношении руководителей и работников учреждений (организаций), функции учредителя для которых выполняют ОГВ и ОМСУ Оренбургской области.

В 2022 году в отношении данной категории лиц возбуждено 10 уголовных дел (23 % от общего числа преступлений). Абсолютный показатель по совершенным преступлениям снизился на 10 (50 %).

Комитет обращает внимание на значительное увеличение количества возбужденных уголовных дел по выявленным преступлениям коррупционной направленности в отношении лиц, замещающих муниципальные должности. Если в 2021 году лицами данной категории совершено 3 преступления, то в 2022 году - 11 (рост 366 %).

В 2021 году муниципальными служащими совершено 6 преступлений коррупционной направленности, в 2022 году – 16. Рост показателя составил 266 %.

В 2021 году коррупционные преступления государственными гражданскими служащими не совершались, в 2022 – 3 преступления, 1 из которых совершено служащим, чья должность относится к категории должностей «Руководители» высшей группы должностей.

Материальный ущерб от коррупционных преступлений в 2022 году составил 34 932 000 рублей.

Коррупциогенным фактором, который оказал существенное влияние на совершение коррупционных преступлений является наличие широких дискретных полномочий при осуществлении разрешительной, регистрационной и других видов публичной деятельности. У должностных лиц в исключительной компетенции находятся управленческие, распорядительские функции. Наличие властных полномочий, отсутствие альтернативы у граждан при обращении в органы (организации) приводят к совершению коррупционных преступлений.

Терпимость общества к коррупции, готовность граждан в процессе коммерческой или иной деятельности к решению возникающих при этом вопросов путем подкупа должностных лиц является одним из главных факторов распространенности взяточничества в среде представителей органов государственной власти. Общество, с одной стороны, поддерживает публичные обвинения в коррупции, а с другой, нередко для решения собственных проблем выбирает наиболее легкий в путь в виде дачи взятки.

Причины формирования такого мнения заключаются в снисходительном отношении к правонарушениям. Ощущение экономической нестабильности подталкивает должностное лицо обменивать свои «должностные возможности» на «экономические выгоды». Так, в 2021 году по ст. 290 УК РФ (получение взятки) возбуждено 6 уголовных дел (20% от общего количества преступлений коррупционной направленности), в 2022 - 13 (31 %).

Борьба с коррупцией будет эффективна в результате проведения профилактических мероприятий в рамках реализации антикоррупционной политики. Например, правовое просвещение, обучение и консультирование государственных (муниципальных) служащих по вопросам противодействия коррупции, обязательное обеспечение соблюдения ими запретов, ограничений, требований к служебному поведению, в том числе через применение дисциплинарной практики, учитывающей возможность расторжения служебного контракта, досрочное сложение должностных (служебных) полномочий за утрату доверия.

Необходимо обратить внимание на проведение качественной оценки коррупционных рисков и мониторинг антикоррупционных мероприятий, осуществляемых в органах и их подведомственных организациях.

Кроме того, надлежит устранить все пробелы антикоррупционного законодательства, ужесточить санкции за совершение коррупционных правонарушений.

коррупционных правонарушений
Оренбургской области