

ОДОБРЕНЫ

комиссией по соблюдению требований к служебному поведению лиц, замещающих государственные должности Оренбургской области и должности государственной гражданской службы категории «Руководители» высшей группы должностей в органах исполнительной власти Оренбургской области, и урегулированию конфликта интересов
(протокол от 25 декабря 2013 года № 6)

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации государственных функций, а также корректировке перечней должностей государственной гражданской службы, замещение которых связано с коррупционными рисками, и внедрению системы мониторинга исполнения должностных обязанностей государственными гражданскими служащими, деятельность которых связана с коррупционными рисками

I. Общие положения

Настоящие методические рекомендации подготовлены в соответствии с абзацем четвертым подпункта «и» пункта 2 Национального плана противодействия коррупции на 2012–2013 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.03.2012 № 297, и абзацами вторым и четвертым подпункта «с» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» и методическими рекомендациями по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации государственных функций, а также корректировке перечней должностей федеральной государственной службы и должностей в государственных корпорациях, замещение которых связано с коррупционными рисками, и внедрению системы мониторинга исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими и работниками государственных корпораций, деятельность которых связана с коррупционными рисками, утвержденными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации от 13.02.2013.

Основной целью настоящих методических рекомендаций является обеспечение единого подхода к организации работы по следующим направлениям:

оценка коррупционных рисков, возникающих при реализации государственных функций на территории Оренбургской области (далее – государственные функции);

внесение уточнений в перечни должностей государственной гражданской службы Оренбургской области, замещение которых связано с коррупционными

рисками;

мониторинг исполнения должностных обязанностей государственными гражданскими служащими Оренбургской области (далее – гражданские служащие), деятельность которых связана с коррупционными рисками.

II. Определение перечня функций органа исполнительной власти Оренбургской области, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции

В ходе проведения данной работы органам исполнительной власти области необходимо из всего комплекса реализуемых функций выделить перечень тех функций, при реализации которых могут возникать (существуют предпосылки для возникновения) коррупционные риски (далее – коррупционно опасные функции).

В этой связи необходимо обратить внимание на следующие государственные полномочия:

размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд;

осуществление государственного надзора и контроля на территории Оренбургской области (далее – государственный контроль);

подготовка и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.);

организация продажи приватизируемого областного имущества, иного имущества, принадлежащего Оренбургской области, а также права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности;

подготовка и принятие решений о возврате или зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;

подготовка и принятие решений об отсрочке уплаты налогов и сборов;

лицензирование отдельных видов деятельности, выдача разрешений на отдельные виды работ и иные аналогичные действия;

проведение государственной экспертизы и выдача заключений;

возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования;

проведение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному имуществу;

представление в судебных органах прав и законных интересов Оренбургской области;

регистрация имущества и ведение баз данных имущества.

Вместе с тем, вышеперечисленные государственные полномочия не

являются исчерпывающими с точки зрения определения закрытого перечня коррупционно опасных функций.

Информация о коррупционных факторах в деятельности органов исполнительной власти области при реализации ими своих функций может быть выявлена:

в ходе заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;

по результатам рассмотрения обращений граждан, содержащих информацию о коррупционных правонарушениях, в том числе обращений, поступивших по «горячей линии», «электронной приемной» и т.д.;

по результатам рассмотрения уведомлений представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений;

в сообщениях в СМИ о коррупционных правонарушениях или фактах несоблюдения гражданскими служащими требований к служебному поведению;

в статистических данных по уголовным преступлениям и т.д.

По итогам реализации вышеизложенных мероприятий органами исполнительной власти области формируются перечни коррупционно опасных функций.

Руководителем органа исполнительной власти области утверждается данный перечень, после рассмотрения соответствующего вопроса на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Основаниями для внесения изменений (дополнений) в перечень коррупционно опасных функций могут стать изменения законодательства Российской Федерации, предусматривающие возложение новых или перераспределение реализуемых функций, результаты проведения систематического анализа и оценки реализуемых функций и т.д.

III. Формирование перечня должностей гражданской службы, замещение которых связано с коррупционными рисками

Оценка коррупционных рисков заключается в выявлении условий (действий, событий), возникающих в ходе конкретного управленческого процесса, позволяющих злоупотреблять должностными обязанностями в целях получения, как для гражданских служащих, так и для аффилированных лиц выгоды материального характера (имущество, услуги или льготы), а также иной (нематериальной) выгоды вопреки законным интересам общества и государства.

В этой связи в ходе проведения данной работы должны быть выявлены те административные процедуры, которые являются предметом коррупционных отношений, а также определена степень участия гражданских служащих в реализации коррупционно опасных функций, учитывая, что степень такого участия является «высокой» для извлечения «коррупционной прибыли».

К «высокой» степени участия гражданских служащих в осуществлении коррупционно опасных функций рекомендуется отнести лиц, в должностные обязанности которых входит:

- право решающей подписи;
- подготовка и визирование проектов решений;
- участие в коллегиальных органах, принимающих решения;
- составление акта проверки, выдача предписания об устранении нарушений и контроль за устранением выявленных нарушений т.п.;
- непосредственное ведение реестров, баз данных, содержащих «коммерчески» значимую информацию.

Критериями, характеризующими степень участия гражданского служащего в осуществлении коррупционно опасных функций, могут служить следующие действия:

- использование своих служебных полномочий при решении личных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей гражданского служащего либо его родственников;

- предоставление непредусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) для поступления на гражданскую службу;

- оказание неправомерного предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам в предоставлении публичных услуг, а также содействие в осуществлении предпринимательской деятельности;

- использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении служебных обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению;

- требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено действующим законодательством;

- нарушение установленного порядка рассмотрения обращений граждан, организаций;

- дарение подарков и оказание неслужебных услуг вышестоящим должностным лицам, за исключением символических знаков внимания, протокольных мероприятий и др.;

а также сведения о:

- нарушении гражданскими служащими требований нормативных правовых, ведомственных актов, регламентирующих вопросы организации, планирования и

проведения мероприятий, предусмотренных должностными обязанностями;

- искажении, сокрытии или представлении заведомо ложных сведений в служебных учетных и отчетных документах, являющихся существенным элементом их служебной деятельности;

- попытках несанкционированного доступа к информационным ресурсам;

- действиях распорядительного характера, превышающих или не относящихся к их должностным полномочиям;

- бездействии в случаях, требующих принятия решений в соответствии с их

служебными обязанностями.

Результатом реализации вышеизложенных мероприятий станет сформированный (уточненный) перечень должностей в органе исполнительной власти области, замещение которых связано с коррупционными рисками.

Руководителем органа исполнительной власти области утверждается данный (уточненный) перечень, после рассмотрения соответствующего вопроса на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

В соответствии с антикоррупционным законодательством лица, замещающие должности, включенные в вышеуказанный перечень должностей, обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера членов семьи.

Таким образом, органами исполнительной власти области определяется круг гражданских служащих, деятельность и имущественное положение которых является объектом пристального внимания, как со стороны общественности, так и со стороны специалистов, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, что позволит осуществлять обоснованный контроль за благосостоянием данных лиц и имущественным положением членов их семей.

IV. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управленческих процессах реализации коррупционно опасных функций

Минимизация коррупционных рисков либо их устранение достигается различными методами: от создания принципиально новых эффективных процессов в управлении, соответствующей коррупционно опасной функции до введения препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем.

В этой связи к данным мероприятиям можно отнести:

перераспределение функций между структурными подразделениями внутри органа исполнительной власти области;

использование информационных технологий в качестве приоритетного направления для осуществления служебной деятельности (служебная корреспонденция);

исключение необходимости личного взаимодействия (общения) гражданского служащего с гражданами и организациями;

совершенствование механизма отбора гражданских служащих для включения в состав комиссий, рабочих групп.

В целях недопущения совершения гражданскими служащими органов исполнительной власти области коррупционных правонарушений или проявлений коррупционной направленности реализацию мероприятий, содержащихся в

настоящих методических рекомендациях, необходимо осуществлять на постоянной основе посредством:

организации внутреннего контроля за исполнением гражданскими служащими своих обязанностей, основанного на механизме проверочных мероприятий. При этом проверочные мероприятия должны проводиться как в рамках проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, так на основании поступившей информации о коррупционных проявлениях, в том числе жалоб и обращений граждан и организаций, публикаций о фактах коррупционной деятельности гражданских служащих в средствах массовой информации;

использования средств видеонаблюдения и аудиозаписи в местах приема граждан и представителей организаций;

проведения разъяснительной и иной работы для существенного снижения возможностей коррупционного поведения при исполнении коррупционно опасных функций.
