

**Комиссия
по соблюдению требований к служебному поведению
государственных гражданских служащих
министерства физической культуры, спорта и туризма
Оренбургской области и урегулированию конфликта интересов**

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СПОРТЕ

Памятка

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Коррупция (пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции») – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Противодействие коррупции (пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции») – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Манипулирование спортивными соревнованиями (статья 3 Конвенции Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиями) – преднамеренные договоренности, действие или бездействие, направленные на изменение ненадлежащим образом результата или хода спортивного соревнования для полного или частичного устранения присущей указанному спортивному соревнованию непредсказуемости в целях обеспечения неправомерного преимущества для себя или других лиц.

НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА

1. Конвенция Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиями (заключена в г. Маглингене, подписана Российской Федерацией 18.09.2014).

В соответствии с Конвенцией Стороны должны обеспечить возможность уголовного преследования за манипулирование спортивными соревнованиями, если оно включает действия по принуждению, коррупции или мошенничеству, как они определены в их законодательствах, а также принятие законодательных и иных мер, направленных на установление в своих законодательствах в качестве уголовных преступлений отмывание доходов от преступной деятельности, связанной с манипулированием спортивными соревнованиями, и на привлечение юридических лиц к ответственности за правонарушения, предусмотренные в этой Конвенции (статьи 15 – 17). Конвенция содержит положения о сотрудничестве Сторон в целях расследования, судебного преследования и осуществления правосудия в отношении правонарушений, предусмотренных в ней, включая арест и конфискацию. Такое сотрудничество должно осуществляться в полном объеме в соответствии с применяемыми международными, региональными и двусторонними договорами о выдаче и взаимной помощи по уголовным делам и законодательством каждой из Сторон в отношении правонарушений, предусмотренных статьями 15 – 17 Конвенции (статья 26).

Конвенция также предусматривает сотрудничество Сторон с международными спортивными организациями в борьбе с манипулированием спортивными соревнованиями.

2. Конвенция Совета Европы по единому подходу к безопасности, защите и обслуживанию во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей (заключена в г. Сан-Дени 03.07.2016, ратифицирована Федеральным законом от 26.07.2017 № 185-ФЗ и вступила в силу для Российской Федерации с 1 декабря 2017 года). В соответствии с Конвенцией Стороны принимают меры, направленные на обеспечение безопасности, защиты и обслуживания на футбольных и других

спортивных мероприятиях; предупреждение и предотвращение риска неправомерных действий или неправомерного поведения.

3. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Одним из **основных принципов** законодательства о физической культуре и спорте является запрет на противоправное влияние на результаты официальных спортивных соревнований (статья 3). Не допускается противоправное влияние на результат официального спортивного соревнования, которым признаются следующие действия, совершенные в целях достижения заранее определенного результата или исхода этого соревнования (статья 26.2):

1) подкуп спортсменов, спортивных судей, тренеров, руководителей спортивных команд, других участников или организаторов официального спортивного соревнования (в том числе их работников), принуждение или склонение указанных лиц к оказанию такого влияния или совершение этих действий по предварительному сговору с указанными лицами;

2) получение спортсменами, спортивными судьями, тренерами, руководителями спортивных команд, другими участниками или организаторами официального спортивного соревнования (в том числе их работниками) денег, ценных бумаг, иного имущества, пользование указанными лицами услугами имущественного характера, извлечение ими других выгод и преимуществ или их предварительный сговор.

Федеральным законом установлены полномочия и обязанности органов власти, спортивных федераций и организаторов спортивных соревнований в целях предотвращения противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований и борьбы с ним. Организаторы официальных спортивных соревнований в целях предотвращения противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований и борьбы с ним обязаны включать в положения (регламенты) об официальных спортивных соревнованиях требования о запрете на участие в азартных играх в букмекерских конторах и тотализаторах путем заключения пари на официальные спортивные соревнования (часть 8 статьи 26.2).

Общероссийские спортивные федерации, региональные, местные спортивные федерации и профессиональные спортивные лиги **обязаны:**

- не допускать к участию в официальных спортивных соревнованиях спортсменов, спортивных судей, тренеров, руководителей спортивных команд и других участников, соответствующих официальных спортивных соревнований, являющихся подозреваемыми или обвиняемыми в совершении преступления, предусмотренного статьей 184 Уголовного кодекса Российской Федерации, до вступления в силу приговора суда в отношении указанных лиц либо до прекращения в отношении их уголовного дела и (или) уголовного преследования;

- применять в пределах своей компетенции после вступления в силу обвинительного приговора суда санкции к вышеуказанным лицам (в том числе спортивную дисквалификацию спортсменов), а также к физкультурно-спортивным организациям, принадлежность к которым имеют эти лица, за противоправное влияние на результаты официальных спортивных соревнований;

- применять в пределах своей компетенции санкции к спортсменам (в том числе спортивную дисквалификацию спортсменов), спортивным судьям, тренерам, руководителям спортивных команд, спортивным агентам и другим участникам официальных спортивных соревнований за нарушение запрета на участие в азартных играх в букмекерских конторах и тотализаторах.

4. Распоряжение Правительства РФ от 12.10.2017 № 2221-р «Об утверждении плана по реализации мер, необходимых для обеспечения готовности Российской Федерации к выполнению обязательств государства – участника Конвенции Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиями».

Планом предусмотрена подготовка ряда проектов нормативных правовых актов, направленных на совершенствование федерального законодательства в сфере спорта.

5. Закон Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области».

Определяет меры по противодействию коррупции и осуществлению профилактических мероприятий, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина, общественных интересов от коррупционных проявлений в деятельности органов государственной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления, областных и муниципальных учреждений и предприятий.

С 2011 года в Интерполе действует рабочая группа по борьбе с договорными матчами, в которую входят 75 стран, включая Россию.

Негативные последствия манипулирования спортивными соревнованиями:

- нарушение принципа защиты добросовестного поведения в спорте и спортивной этики;
- подрыв доверия среди населения;
- легализация доходов, полученных преступным путем.

ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ СПОРТИВНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

В соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Меры по предупреждению коррупции в государственных учреждениях, подведомственных министерству физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области **должны включать:**

- определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; внесение изменений в должностные инструкции указанных лиц;
- сотрудничество учреждения с правоохранительными органами;
- оформление стенда;
- ведение сайта или страницы «противодействие коррупции» на официальном сайте учреждения в сети «Интернет»;
- проведение методической работы;
- работа комиссии по противодействию коррупции в учреждении;
- введение в договоры, связанные с хозяйственной деятельностью, стандартной антикоррупционной оговорки.

Должны быть приняты:

- антикоррупционная политика учреждения;
- положение о конфликте интересов;
- Кодекс этики и служебного поведения сотрудников учреждения;
- план мероприятий по противодействию коррупции в учреждении;
- регламент обмена подарками и знаками делового гостеприимства в учреждении;
- декларация конфликта интересов;
- порядок сообщения о фактах склонения сотрудников учреждения к совершению коррупционного правонарушения.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации 08.11.2013 изданы Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, которые размещены на официальном сайте государственного органа в сети «Интернет» (www.rosmintrud.ru).

Аппаратом Губернатора и Правительства 30.01.2019 разработаны Рекомендации по организации работы по профилактике коррупционных правонарушений в государственных и муниципальных учреждениях Оренбургской области, размещены на официальном сайте www.orenburg-gov.ru (<http://www.orenburg-gov.ru/ActualThema/Korruption/materials/1/>).

Коррупционные проявления, которые могут быть вызваны поведением или действиями сотрудников организации в сферах или направлениях деятельности:

1) Совершение в ходе исполнения должностных обязанностей действий и использование высказываний, особых выражений и жестов, которые могут быть восприняты окружающими как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки:

- «вопрос решить трудно, но можно»;
- «спасибо на хлеб не намажешь»;
- «думаю, договоримся»;
- «нужны более веские аргументы»;
- «нужно обсудить параметры»;
- «ну и что делать будем?» и др.

2) Обсуждение тем, которые могут быть истолкованы как просьба о даче взятки или обещание ее предоставить:

- низкий уровень заработной платы;
- желание приобрести то или иное имущество, получить ту или иную услугу, отправиться в туристическую поездку;
- отсутствие работы у родственников сотрудника и желание помочь ему с трудоустройством;
- поиск возможности поступления детей сотрудника в престижные образовательные учреждения и т.д.

3) Формулирование предложений, которые могут быть истолкованы как просьба о даче взятки:

- предоставить сотруднику и (или) его родственникам скидку;
- рекомендовать воспользоваться услугами конкретной компании и (или) экспертов для устранения выявленных нарушений, выполнения работ в рамках государственного контракта, подготовки необходимых документов;
- рекомендовать внести денежные средства в конкретный благотворительный фонд;
- высказать пожелание поддержать конкретную спортивную команду и т.д.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СОВЕРШЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Общие нормы, устанавливающие ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения, закреплены в статье 14 Федерального закона «О противодействии коррупции».

В соответствии с данной статьей, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающие условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом применение мер ответственности за коррупционное правонарушение к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо. Привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо.

В соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не допускается участие в закупках юридического лица, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке было привлечено к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации сформирован реестр юридических лиц, привлеченных к административной ответственности по данной статье, и обеспечено его размещение на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети «Интернет».

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СОВЕРШЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Оказание противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса (статья 184 УК РФ).

Часть первая. Передача спортсмену, спортивному судье, тренеру, руководителю спортивной команды, другому участнику или организатору официального спортивного соревнования (в том числе их работнику), а равно члену жюри, участнику или организатору зрелищного коммерческого конкурса денег, ценных бумаг, иного имущества, а также оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав (в том числе когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) в целях оказания противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса, либо принуждение или склонение таких лиц к оказанию этого влияния, либо предварительный сговор с такими лицами в тех же целях.

Часть вторая. Те же деяния, совершенные организованной группой.

Часть третья. Получение спортсменом, тренером, руководителем спортивной команды или другим участником официального спортивного соревнования, а равно участником зрелищного коммерческого конкурса денег, ценных бумаг, иного имущества, а также пользование им услугами имущественного характера или иными имущественными правами (в том числе когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) либо предварительный сговор таких лиц в целях противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса.

Часть четвертая. Деяния, предусмотренные частью третьей настоящей статьи и совершенные спортивным судьей или организатором официального спортивного соревнования, а равно членом жюри или организатором зрелищного коммерческого конкурса.

Часть пятая. Посредничество в совершении деяний, предусмотренных частями первой – четвертой настоящей статьи, в значительном размере.

Примечание. Лицо, совершившее преступление, предусмотренное частью первой, второй или пятой настоящей статьи, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо в отношении его имело место вымогательство, либо это лицо добровольно сообщило о совершенном преступлении в орган, имеющий право возбудить уголовное дело.

Сообщайте в правоохранительные органы сведения о фактах, имеющих признаки противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса, неправомерного расходования бюджетных средств, выделенных на развитие спорта (например, на реализацию федеральных и региональных целевых программ, строительство спортивных площадок, развитие спортивных школ).

Куда следует обратиться?

102 – общероссийский телефон полиции

8 800 100 12 60 – телефонная линия «Остановим коррупцию» Следственного комитета Российской Федерации

8 495 224 22 22 – телефон доверия Федеральной службы безопасности Российской Федерации

78 63 71 – «телефон доверия» по вопросам противодействия коррупции в аппарате Губернатора и Правительства Оренбургской области круглосуточно на автоответчик

38 15 18 – министерство физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области (Горкун Юлия Евгеньевна, главный специалист управления организационной работы и туризма, понедельник – четверг с 9:00 до 18:00 ч., пятница – с 9:00 до 17:00 ч.).

В органах прокуратуры рассматриваются обращения, содержащие сведения о нарушениях законодательства, охраняемых законом прав, свобод и интересов человека и гражданина, интересов общества и государства.

В специальном разделе «Противодействие коррупции» на официальном интернет-сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации (<https://genproc.gov.ru/anticor/>) размещены наиболее актуальные материалы, которые могут быть интересны широкому кругу лиц: законодательство о противодействии коррупции, методические пособия, сведения о международном сотрудничестве в данной области, информация об организуемых мероприятиях антикоррупционной направленности и многое другое. Кроме того, этот раздел предназначен для оперативного получения сообщений о коррупционных проявлениях. Все заинтересованные лица имеют возможность сообщить о ставших им известными фактах коррупционных проявлений, написав электронное обращение в подразделе «Сообщить о коррупции».

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ПРАВООТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ СПОРТА

Порядок ее проведения урегулирован Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 8.1. Закона Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» утверждены Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Целью антикоррупционной экспертизы является выявление и посредством принятия правовых средств устранение предпосылок коррупции (коррупциогенных факторов), что по своей сути отождествляется с устранением дефектов правовой нормы, правовой формулы.

Коррупциогенные факторы – положения нормативных правовых актов (их проектов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции (часть 2 статьи 1 Федерального закона № 172-ФЗ).

Одобрена решением комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих министерства физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области и урегулированию конфликта интересов (протокол № 1 от 29.03.2019)