

**Анализ
представлений о принятии мер по устранению обстоятельств,
способствующих совершению преступления или других нарушений
закона, поступивших в органы исполнительной власти и в органы
местного самоуправления Оренбургской области**

В соответствии с пунктом 2.2.2. решения комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области (протокол № 46 от 30.03.2023) комитетом по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области (далее – комитет) проведен анализ представлений, направленных в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления Оренбургской области в соответствии со статьей 158 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации за 2022 год и первое полугодие 2023 года.

Согласно части 2 статьи 158 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, следственные органы в случае установления в ходе досудебного производства по уголовному делу обстоятельств, способствовавших совершению преступления, вправе внести в соответствующую организацию или соответствующему должностному лицу представление о принятии мер по устранению указанных обстоятельств или других нарушений закона. Данное представление подлежит рассмотрению с обязательным уведомлением о принятых мерах не позднее одного месяца со дня его вынесения. Выявление обстоятельств, способствовавших совершению преступления, и принятие мер к их устранению призваны создать условия для предупреждения новых преступлений, которые могут быть совершены другими лицами. Представление – это процессуальный документ, содержащий выводы следователя об установлении обстоятельств, способствовавших совершению преступления.

В рассматриваемом периоде в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления Оренбургской области поступило 16 представлений (2022 год – 15, 1 полугодие 2023 года – 1).

Представления внесены в министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области (2), министерство труда и занятости населения Оренбургской области (1), администрации муниципального образования г. Оренбург (7), муниципального образования г. Новотроицк (1), муниципального образования Акбулакский район (1), муниципального образования Александровский район (1), муниципального образования Оренбургский район (1), муниципального образования Пономаревский район (1), муниципального образования Ясненский городской округ (1).

Сведения

о поступивших в 2022 году и 1 полугодии 2023 года в порядке, предусмотренном статьей 158 УПК РФ представлений о принятии мер по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступлений и результатах их рассмотрения

№ п/п	Реквизиты представления	Наименование органа, вынесшего представление	Краткое содержание представления	Принятые меры по рассмотрению представления, результаты
1	2	3	4	5
2022 год				
Министерство труда и занятости населения Оренбургской области				
1.	№ 1668 от 10.02.2022	ОМВД России по Новоорскому району Оренбургской области	Должностное лицо ГКУ «Центр занятости населения Новоорского района» вносило фиктивные данные для постановки на учет лиц в качестве безработных и присваивала бюджетные денежные средства. Правоохранительные органы пришли к выводу о недостаточности ведомственного контроля.	Изменен порядок регистрации граждан в качестве безработных, в соответствии с которым центры занятости населения самостоятельно осуществляют в рамках межведомственного информационного взаимодействия с использованием Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» запрос необходимых сведений документов. Принят новый порядок осуществления контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных и обеспечения государственных гарантий в области содействия занятости населения. Должностные лица к ответственности не привлекались.
Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области				
2.	№ 4467 от 10.03.2022	СО МО МВД России «Бугурусланский»	На территории ГКУ «Бугурусланское лесничество» государственными лесными инспекторами выявлена незаконная рубка лесных насаждений. Правоохранительные органы пришли к выводу, что на территории лесничества неэффективно осуществляется государственный лесной контроль	По результатам рассмотрения представления руководством министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области рекомендовано усилить работу по предупреждению и пресечению нарушений законодательства, связанных с незаконной рубкой деревьев. По результатам рассмотрения представления должностные лица к ответственности не привлекались.
3.	№ 4-4507 от 18.11.2022	СУ УМВД России по Оренбургской области	На территории ГКУ «Абдулинское лесничество» государственными лесными инспекторами выявлена незаконная рубка лесных насаждений. Правоохранительные органы пришли к выводу, что на территории лесничества неэффективно осуществляется государственный лесной контроль	Проведена служебная проверка в отношении руководителя ГКУ «Абдулинское лесничество», по результатам которой на руководителя наложено дисциплинарное взыскание в виде выговора (приказ министерства от 19.04.2022 № 238). Проведена ревизия осуществления лесной охраны в соответствии с приказом Минприроды России от 15.12.2021 № 955

1	2	3	4	5
МО г. Оренбург Оренбургской области				
4.	№ 01-01/793 от 28.01.2022	Следственное управление Следственного комитета РФ по Оренбургской области	<p>В отношении должностного лица Управления строительства и дорожного хозяйства администрации г. Оренбурга возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 285 УК РФ.</p> <p>Нарушение законодательства стало возможным по причине того, что воспитательная и профилактическая работа со служащими администрации г. Оренбурга, направленная на повышение правовой культуры относительно их обязанностей, работа по предупреждению и выявлению фактов нарушения законодательства либо не проводится, либо находится на низком уровне.</p>	<p>Управлению строительства и дорожного хозяйства администрации города Оренбурга Главой города указано на необходимость при исполнении муниципальных контрактов руководствоваться статьей 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также на необходимость закрепления в должностных инструкциях муниципальных служащих обязанностей по осуществлению контроля за актуализацией реестра дорог общего пользования местного значения муниципального образования «город Оренбург». Специалисты управления и МБУ «Управления капитального строительства» предупреждены об ответственности за неисполнение должностных обязанностей. По результатам рассмотрения представления должностные лица к ответственности не привлекались.</p>
5.	№ 01-01/794 от 28.01.2022	Следственное управление Следственного комитета РФ по Оренбургской области	<p>В отношении должностного лица Управления строительства и дорожного хозяйства администрации г. Оренбурга возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 285.1 УК РФ. Нарушение законодательства стало возможным по причине того, что воспитательная и профилактическая работа со служащими администрации г. Оренбурга, направленная на повышение правовой культуры относительно их обязанностей, работа по предупреждению и выявлению фактов нарушения законодательства либо не проводится, либо находится на низком уровне.</p>	<p>Управлению строительства и дорожного хозяйства администрации города Оренбурга Главой города указано на необходимость при исполнении муниципальных контрактов руководствоваться статьями 19, 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Специалисты управления и МБУ «Управления капитального строительства» предупреждены об ответственности за неисполнение должностных обязанностей. По результатам рассмотрения представления должностные лица к ответственности не привлекались.</p>
6.	№ 01-01/4335 от 17.05.2022	Следственное управление Следственного комитета РФ по	<p>В отношении должностного лица администрации МО г. Оренбург возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 285 УК РФ. Совершение данного преступления стало возможным по причине</p>	<p>Вопросы, указанные в представлении обсуждены с заместителями Главы города Оренбурга и руководителями отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации города Оренбурга, которым Главой города указано на недопустимость совершения ими и муниципальными</p>

		Оренбургской области	ненадлежащего контроля за деятельностью подчиненных со стороны руководства администрации г. Оренбурга, а также ненадлежащего уровня профилактической работы по вопросу предупреждения коррупционных и должностных правонарушений, а также ненадлежащего контроля за расходованием бюджетных средств.	служащими, находящимися в их подчинении, коррупционных и иных правонарушений, на необходимость соблюдения антикоррупционного законодательства Российской Федерации. Заместителям Главы города Оренбурга поручено усилить контроль за деятельностью руководителей органов Администрации города Оренбурга, находящихся в их непосредственном подчинении, в том числе по вопросам, связанным с распоряжением бюджетными денежными средствами. Мероприятия по профилактике коррупционных правонарушений проводятся в соответствии с Планом противодействия коррупции в Администрации города Оренбурга на 2021-2022 годы, утвержденным постановлением Администрации города Оренбурга от 22.12.2020 № 2025-п. По результатам рассмотрения представления должностные лица к ответственности не привлекались.
7.	№ 01-1/4336 от 17.05.2022	Следственное управление Следственного комитета РФ по Оренбургской области	В отношении должностного лица администрации МО г. Оренбург возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 285 УК РФ. Совершение данного преступления стало возможным по причине ненадлежащего контроля за деятельностью подчиненных со стороны руководства администрации г. Оренбурга, а также ненадлежащего уровня профилактической работы по вопросу предупреждения коррупционных и должностных правонарушений, а также ненадлежащего контроля за расходованием бюджетных средств.	Вопросы, указанные в представлении обсуждены с заместителями Главы города Оренбурга и руководителями отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации города Оренбурга, которым указано на недопустимость совершения ими и муниципальными служащими, находящимися в их подчинении, коррупционных и иных правонарушений, на необходимость соблюдения антикоррупционного законодательства Российской Федерации. Заместителям Главы города Оренбурга поручено усилить контроль за деятельностью руководителей органов Администрации города Оренбурга, находящихся в их непосредственном подчинении, в том числе по вопросам, связанным с распоряжением бюджетными денежными средствами. Мероприятия по профилактике коррупционных правонарушений проводятся в соответствии с Планом противодействия коррупции в Администрации города Оренбурга на 2021-2022 годы, утвержденным постановлением Администрации города Оренбурга от 22.12.2020 № 2025-п. По результатам рассмотрения представления должностные лица к ответственности не привлекались.
8.	№ 01-01/4674 от 26.05.2022	Следственное управление МУ МВД России «Оренбургское»	В отношении должностного лица ООО «Оренбург Водоканал» возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 201 УК РФ. Совершение данного преступления стало	Департаментом имущественных и жилищных отношений администрации города Оренбурга (ранее Комитетом по управлению имуществом города Оренбурга) на постоянной основе проводятся проверки и инвентаризация арендуемого ООО

			возможным в результате ненадлежащего контроля со стороны Комитета по управлению имуществом города Оренбурга над использованием и сохранностью, состоянием и условиям эксплуатации объектов муниципального нежилого фонда г. Оренбурга.	«Оренбург Водоканал» имущества. ООО «Оренбург Водоканал» организована круглосуточная охрана используемых объектов и изготовлены паспорта антитеррористической защищенности арендуемых объектов. Администрацией города Оренбурга в адрес ООО «Оренбург Водоканал» направлено требование об использовании муниципального имущества по целевому назначению в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, санитарных норм, правил и иных государственных стандартов. По результатам рассмотрения представления должностные лица к ответственности не привлекались.
9.	№ 01-01/7531 от 15.08.2022	Следственное управление Следственного комитета РФ по Оренбургской области	В отношении должностного лица Южного округа г. Оренбурга возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 286 УК РФ. Совершению преступления способствовало отсутствие должного административного контроля со стороны руководства администрации г. Оренбурга.	Вопросы, указанные в представлении обсуждены с заместителями Главы города Оренбурга и руководителями отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации города Оренбурга, которым Главой города указано на недопустимость совершения ими и муниципальными служащими, находящимися в их подчинении, коррупционных и иных правонарушений, на необходимость соблюдения законодательства Российской Федерации. Заместителям Главы города Оренбурга поручено усилить контроль за деятельностью руководителей органов Администрации города Оренбурга, находящихся в их непосредственном подчинении. По результатам рассмотрения представления должностные лица к ответственности не привлекались.
10.	№ 01-01/7855 от 24.08.2022	Следственное управление МУ МВД России «Оренбургское»	Следственное управление МУ МВД России «Оренбургское» расследует уголовное дело, возбужденное по признакам составов преступлений, предусмотренных частями 2, 3 ст. 159 УК РФ. Одной из причин, послужившей совершению указанных преступлений, является недостаточная профилактическая работа с населением, проводимая администрацией г. Оренбурга	В муниципальном образовании «город Оренбург» постановлением Администрации города Оренбурга от 01.11.2019 № 3168-п утверждена муниципальная программа «Профилактика правонарушений в муниципальном образовании «город Оренбург». В рамках данной программы проводится комплекс мероприятий, направленных на правовое просвещение молодежи и организационную поддержку детских и молодежных общественных объединений, деятельность которых направлена на профилактику и противодействие преступности. Администрацией города Оренбурга осуществляется систематическое размещение информационных материалов (текстовых, фото-, видеоматериалов, памяток), на Официальном Интернет-Портале города Оренбурга.

				<p>Кроме того, Администрацией города Оренбурга направляются письма о размещении вышеуказанной информации: руководителям торговых объектов города Оренбурга, в комплексные центры социального обслуживания населения в Северном округе и Южном округе города Оренбурга, управляющие организации, осуществляющие управление многоквартирными домами.</p> <p>Администрацией города Оренбурга будет продолжена реализация вышеуказанных профилактических мероприятий. По результатам рассмотрения представления должностные лица к ответственности не привлекались.</p>
МО Акбулакский район Оренбургской области				
11.	№ 539/23-21 от 25.04.2022	Соль-Илецкий межрайонный следственный отдел СУ СК России по Оренбургской области	<p>Производится расследование уголовного дела: злоупотребление бывшим директором МУП своими должностными полномочиями. Находясь в должности, в период 2018-2019 года он заключил с ООО 24 договора займа без согласования с собственником, то есть с администрацией МО Акбулакский район. На основании этого сделан вывод о недостаточности профилактической работы с сотрудниками администрации и подотчетных организаций по недопущению нарушений действующего законодательства.</p>	<p>По рассмотрению представления приняты следующие меры:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. В период с 19.05 – 31.05.2022 г. муниципальные служащие администрации ознакомлены под подпись с ФЗ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». 2. 20.05.2022 состоялся семинар-совещание с заместителями главы администрации, директором МУП, муниципальными служащими, на котором было рассмотрено данное представление и обзор уголовных дел по преступлениям коррупционной направленности за 2021 год. По результатам рассмотрения представления должностные лица к ответственности не привлекались.
МО Александровский район Оренбургской области				
12.	№ 1220253001 9000040 от 28.10.2022	Шарлыкский межрайонный следственный отдел СУ СК России по Оренбургской области	<p>Руководитель МКУ «ЦОДУК» на протяжении с 2018 по 2021 год способствовал неоднократному заключению договоров на оказание услуг между МАУ «КДЦ» и ООО «ПромГазАвтоматика» по выполнению режимно-наладочных работ оборудования, используемого МАУ «КДЦ», сообщая директору МАУ КДЦ о необходимости заключать договоры именно с ООО «ПГА», за что учредители</p>	<p>02.12.2022 состоялось расширенное совещание с участием руководителей муниципальных учреждений и глав сельских поселений района, в рамках которого проведён обучающий семинар по вопросам хранения документов, связанных с деятельностью организаций, и передачи дел в архив, а также по вопросам организации работы по личному составу, включая ведение личных дел работников, порядка и сроков их хранения. Дополнительно до участников совещания доведено о необходимости строгого соблюдения правил делопроизводства и о недопустимости совершения подобных указанных в представлении</p>

			<p>последнего переводили денежные средства. В ходе расследования установлено, что в администрации Александровского района отсутствуют следующие документы: должностная инструкция начальника отдела документационного и хозяйственного, приказ о возложении обязанности по осуществлению производственного контроля, договор между ООО «ПромГазАвтоматика» и МАУ «КДЦ» № 188-19/ПР от 31.07.2019, что указывает на ненадлежащее хранение и содержание документов.</p>	<p>нарушений впредь. По результатам рассмотрения представления должностные лица к ответственности не привлекались.</p>
МО г. Новотроицк Оренбургской области				
13.	№ 12/3795 от 18.08.2022	МУ МВД России «Орское»	<p>Отсутствие должного контроля сотрудников администрации муниципального образования город Новотроицк при приеме работ, выявленных по контракту № 01-08-20/36 от 28.02.2018 и муниципальным контрактам № 0853300014218000064 от 15.06.2018, № 0853300014218000079-0147276-01 от 13.07.2018</p>	<p>Представление рассмотрено на собрании работников комитета по строительству, транспорту, дорожному и коммунальному хозяйству администрации муниципального образования город Новотроицк.</p> <p>Принято решение об усилении контроля ответственными лицами по муниципальным контрактам при приемке выполненных работ.</p> <p>Председателем комитета по строительству, транспорту, дорожному и коммунальному хозяйству администрации муниципального образования город Новотроицк проведена профилактическая беседа с ответственными лицами по недопущению впредь выявленных и описанных недостатков при приемке выполненных работ;</p> <p>Информация о выявляемых нарушениях и преступлениях, с указанием последствий, с применением примеров о привлечении к ответственности, размещается на информационном стенде в здании администрации. Собрание работников комитета по строительству, транспорту, дорожному и коммунальному хозяйству администрации муниципального образования город Новотроицк задокументировано протоколом от 09.09.2022. По результатам рассмотрения представления должностные лица к ответственности не привлекались.</p>

1	2	3	4	5
МО Пономаревский район Оренбургской области				
14.	№ 550/32-21 от 20.01.2022	Следственное управление Следственного комитета РФ по Оренбургской области	В отношении бывшего работника прокуратуры возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.286 УК РФ. Данный работник содействовал в получении на правах аренды земельного участка без проведения торгов. На основании этого сделан вывод о недостаточности профилактической работы по недопущению нарушений действующего законодательства.	Представление рассмотрено на совещании в администрации МО Пономаревский сельсовет 24.01.2022 г. С работниками администрации МО Пономаревский сельсовет дополнительно изучены правила регистрации и учета входящей корреспонденции, требования по заключению договоров аренды с ИП, КФХ и юридическими лицами, правила заключения договоров аренды в соответствии с ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». По результатам рассмотрения представления должностные лица к ответственности не привлекались.
МО Ясненский ГО Оренбургской области				
15.	№ 8439 от 28.07.2022	СО МО МВД России «Ясненский»	Должностные лица МДОАУ ДС «Золотой ключик» совместно и по предварительному сговору фиктивно трудоустроили кухонного работника в МДОАУ ДС «Золотой ключик», который свои должностные обязанности не выполнял, а должностными лицами составлялись фиктивные табеля учета рабочего времени указанного работника. В результате противоправных действий должностных лиц, кухонному работнику детского сада незаконно выплачена заработная плата в сумме 86440,49 рублей. На основании этого сделан вывод о недостаточности профилактической работы с сотрудниками подведомственных учреждений по недопущению нарушений действующего законодательства.	Представление рассмотрено в предусмотренный законом срок. Проведена разъяснительная беседа с сотрудниками Администрации МО, в ходе которой им разъяснены последствия в виде уголовного наказания при установлении правоохранительными органами фактов совершения преступления. Также сообщено, что Администрацией на регулярной основе проводятся мероприятия – проверки в рамках ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях. По результатам рассмотрения представления должностные лица к ответственности не привлекались.

1 полугодие 2023 года

МО Оренбургский район Оренбургской области

16.	№ 1210253002 2000067 от 16.03.2023	Следственное управление Следственного комитета РФ по Оренбургской области	Использование служебного положения главой МО Весенний сельсовет при реализации земельных участков без проведения конкурсных процедур; выдача разрешения на ввод объектов в эксплуатацию главным архитектором администрации МО Оренбургский район при отсутствии фактического выхода на земельные участки и проверки наличия построенных объектов капитального строительства на данных участках. проведение без торгов.	09.06.2023 с сотрудниками администрации проведена беседа по вопросам профилактики преступлений и иных нарушений закона, доведена информация о необходимости неукоснительного выполнения норм действующего законодательства, в том числе законодательства о противодействии коррупции. С целью недопущения совершения правонарушения, указанного в представлении, по результатам беседы Главой МО специалистам отдела архитектуры и градостроительства управления по имуществу и градостроительству администрации указано на необходимость осуществления выезда для проведения осмотра объекта капитального строительства при поступлении заявления о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. По результатам рассмотрения представления должностные лица к ответственности не привлекались.
-----	---	--	--	---

Все представления рассмотрены, приняты меры по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступления.

Проведенный комитетом анализ выводов органов предварительного следствия об установленных обстоятельствах, способствовавших совершению преступлений коррупционной направленности, показал, что следственными органами выделены следующие причины и условия, способствующие совершению преступлений: личная халатность при исполнении должностных обязанностей, отсутствие или низкий уровень контроля за деятельностью подведомственных учреждений, несоблюдение требований антикоррупционного законодательства, а также законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд, злоупотребление должностными полномочиями, ненадлежащий уровень профилактической работы по вопросу предупреждения коррупционных и должностных правонарушений.

Комитет отмечает, что в большинстве случаев рассмотрение представлений носит формальный характер, ограничивается проведением со служащими профилактических бесед, без дополнительного установления лиц, причастных к созданию ситуации, способствующей совершению коррупционного правонарушения, привлечения их к ответственности, а также реального изменения в управленческих процессах, направленных на устранение причин совершения правонарушения.

Комитет по профилактике
коррупционных правонарушений
Оренбургской области