

КОНЦЕПЦИЯ

взаимодействия органов государственной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления Оренбургской области и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции на период до 2027 года

I. Общие положения

Концепция взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции на период до 2027 года (далее – Концепция) разработана на основе положений Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов Оренбургской области.

Борьба с коррупцией является одним из направлений государственной политики в сфере поддержания и укрепления национальной безопасности Российской Федерации, без реализации которого невозможно обеспечение на территории Оренбургской области конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойной жизни и свободного развития личности.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ), статьей 3 Закона Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» (далее – Закон области № 2369/497-IV-ОЗ) деятельность институтов гражданского общества является неотъемлемой частью профилактики коррупционных правонарушений и борьбы с коррупцией, а также минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Статьей 3 Закона № 273-ФЗ, статьей 5 Закона области № 2369/497-IV-ОЗ взаимодействие государственных органов, органов государственной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления и общества в сфере профилактики коррупции, как и общественный контроль за правовой регламентацией деятельности указанных органов отнесены к основным принципам профилактики коррупции.

На основании статей 6, 7 Закона № 273-ФЗ, статей 5¹, 6 Закона области № 2369/497-IV-ОЗ развитие институтов общественного контроля за соблюдением законодательства в сфере противодействия коррупции отнесено к основным мерам по профилактике коррупции в Оренбургской области, а создание механизма взаимодействия государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества является одним из основных направлений деятельности государственных органов Оренбургской области.

Разделом XIII Национального плана противодействия коррупции на 2021 – 2024 гг., утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478, предусмотрен комплекс мер, направленных на расширение участия граждан и институтов гражданского общества в реализации государственной политики в области противодействия коррупции.

II. Современное состояние взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления Оренбургской области и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции

Принимая во внимание положения законодательства Российской Федерации и Оренбургской области в сфере противодействия коррупции, устанавливающего основные принципы противодействия коррупции и направленного на вовлечение в деятельность по профилактике коррупционных правонарушений институтов гражданского общества, а также закрепленный в национальном плане противодействия коррупции комплекс мер, направленных на расширение участия граждан и институтов гражданского общества в реализации государственной политики в области противодействия коррупции, органами государственной власти Оренбургской области, органами местного самоуправления (далее – органы власти и местного самоуправления области) принимаются определенные меры, направленные на обеспечение участия институтов гражданского общества в мероприятиях по противодействию коррупции.

Результаты социологических исследований, проведенных в том числе на территории Оренбургской области, показывают, что в обществе сформировался запрос на справедливость, и как следствие, формируется механизм противодействия коррупции, основанный на высоком гражданском сознании и ответственности. Речь идет о понимании и использовании прав как регулятора общественных отношений с учетом публичных и частных интересов, о преодолении деформации сознания и поведения, формировании правовой культуры и стимулов, мотивов антикоррупционного поведения, об активизации общественных институтов.

Вместе с тем, несмотря на закрепленные в различных актах федерального и регионального законодательства широкие возможности участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции, увеличения количества негосударственных организаций, создаваемых в различных организационно-правовых формах, консолидации усилий со стороны институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции, не произошло.

На территории Оренбургской области действуют всего четыре общественные организации уставными задачами которых является профилактика и (или) противодействие коррупции:

1. Оренбургское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Центр противодействия коррупции в органах государственной власти»;
2. Межрегиональная общественная организация «Комиссия по противодействию коррупции»;
3. Оренбургская региональная общественная организация «Народное ополчение против коррупции»;
4. Оренбургская региональная общественная организация «Комитет по противодействию коррупции».

Низкая правовая культура общества, недостаточный уровень правовых, специальных знаний и квалификации представителей негосударственных организаций, позиционирующих себя в качестве антикоррупционных, господствующий в сознании значительного числа граждан правовой нигилизм не позволяют институтам гражданского общества выработать общие подходы к вопросам противодействия коррупции.

В рамках взаимодействия органов власти и местного самоуправления области с институтами гражданского общества не в полной мере учитывается основное направление деятельности общественных организаций. Основу взаимодействия по вопросам профилактики коррупционных правонарушений составляет работа органов с созданными при них Общественными Палатами (советами). При этом из 27 органов исполнительной власти Оренбургской области и 42 муниципальных районов и городских округов с общественными организациями, уставными задачами которых является противодействие коррупции, взаимодействуют только десять органов исполнительной власти и органы местного самоуправления четырёх муниципальных образований Оренбургской области. Ряд органов исполнительной власти Оренбургской области и органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов осуществляют взаимодействие исключительно с общественными советами или не взаимодействуют с общественными организациями по вопросам профилактики коррупции вовсе. В данный перечень попали 16 органов исполнительной власти и 17 муниципальных районов и городских округов.

подавляющее большинство органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов помимо взаимодействия с общественными советами осуществляет взаимодействие с местными отделениями общественной организации пенсионеров, инвалидов – ветеранов войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов, иными общественными объединениями ветеранов или первичными организациями профсоюзов, что с учетом отсутствия у указанных общественных организаций лиц, обладающих необходимым уровнем знаний и квалификации в области противодействия коррупции, свидетельствует о высокой формальной составляющей при взаимодействии органов власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества.

Формат мероприятий по профилактике коррупционных правонарушений, проводимых на территории Оренбургской области с участием институтов гражданского общества также неоднозначен – более 80% (в некоторых органах 100%) мероприятий составили заседания

специальных комиссий по координации работы по противодействию коррупции и по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Несмотря на значимость антикоррупционной работы, необходимость работы по профилактике коррупции, в том числе и на перспективу, взаимодействие по вопросам профилактики коррупции с общественными организациями молодежи Оренбургской области осуществляется только в одном органе исполнительной власти и в одном муниципальном образовании Оренбургской области.

Вместе с тем институты гражданского общества располагают достаточно весомым потенциалом в антикоррупционной сфере и обеспокоены тем, что их возможности для активной антикоррупционной деятельности ограничены несовершенством федерального и регионального законодательства. Именно институты гражданского общества способны обеспечить поступление в органы государственной власти и органы местного самоуправления достоверной информации о реальной эффективности государственной антикоррупционной политики, механизма обратной связи между публичной властью и населением.

В то же время отдельные инициативы институтами гражданского общества предложения по взаимодействию в сфере противодействия коррупции не поддерживаются органами власти и местного самоуправления, либо поддерживаются только на словах и подменяются приглашениями к участию в формальных мероприятиях, не связанных с принятием и выработкой конкретных мер.

В этих условиях для эффективного противодействия коррупции требуется наладить реальное взаимодействие органов власти и местного самоуправления области с институтами гражданского общества, умеющими конструктивно критиковать и принципиально контролировать органы публичной власти, заставляя их тем самым работать в интересах всего общества. Принять меры по росту количества общественных организаций в уставные задачи которых входит противодействие коррупции, в том числе вовлечению в данную работу общественных организаций молодежи.

Коррупционным правоотношениям следует противопоставить эффективную систему хорошо сбалансированных правовых, социально-экономических, образовательных, воспитательных, морально-этических, организационных и методических мер. Эти меры должны способствовать формированию в обществе высокой правовой культуры, атмосферы нетерпимости и реального неприятия коррупции, вследствие чего коррупционная модель поведения на территории Оренбургской области будет повсеместно подвергаться общественному порицанию, станет экономически невыгодной.

III. Цели и задачи Концепции

Целями Концепции являются:

1. Формирование в общественном сознании новых ценностных установок, направленных на однозначное нетерпимое отношение к коррупционным проявлениям как среди жителей Оренбургской области, так и в профессиональной среде лиц, замещающих государственные должности Оренбургской области, муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих.

2. Повышение открытости и прозрачности деятельности органов власти и местного самоуправления области, в том числе за счет реального, действенного взаимодействия с институтами гражданского общества, повышения уровня цифровизации в сфере государственного и муниципального управления, значительного увеличения объема оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде, использованию новых телекоммуникационных возможностей в сфере антикоррупционного просвещения, пропаганды и обучения.

3. Формирование единого организационно-управленческого и информационного пространства в вопросах профилактики коррупционных правонарушений путем выявления коррупционных проявлений в органах власти и местного самоуправления области, обеспечение возможности институтом гражданского общества получать сведения о действиях и решениях органов государственной власти и органов местного самоуправления области, в случае

необходимости сообщать о них соответствующим правоохранительным органам, прокурору и контролировать принятие решений по представленным ими сведениям.

4. Построение системы широкого общественного контроля за органами публичной власти, соблюдением и защитой ими конституционных прав и свобод граждан, преодоление противоречий и недоверия между институтами гражданского общества и органами публичной власти Оренбургской области.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

а) обеспечение на системной основе согласованных и целенаправленных совместных действий органов государственной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере профилактики коррупции. Исключение при указанном взаимодействии формальной составляющей и активизация самих институтов гражданского общества для участия в мероприятиях в сфере профилактики коррупционных правонарушений.

б) создание системы стимулов для активного участия институтов гражданского общества в решении задач, поставленных государством в сфере противодействия коррупции при обеспечении равенства прав институтов гражданского общества на государственную поддержку в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

в) популяризация в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного сознания в вопросах нетерпимого отношения к коррупции, в том числе повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, проводимых с участием институтов гражданского общества, разработка методических материалов по осуществлению общественного контроля в сфере противодействия коррупции.

г) создание условий, способствующих подконтрольности, открытости и прозрачности для институтов гражданского общества деятельности органов власти и местного самоуправления, связанной с принятием и реализацией управленческих решений в сфере противодействия коррупции, обеспечение доступности сведений о деятельности органов, в том числе с использованием телекоммуникационных возможностей и цифровизации государственного и муниципального управления.

е). совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд, реализуемых совместно с институтами гражданского общества, в том числе популяризация среди населения Оренбургской области получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде как условия, способствующего снижению вероятности столкновения с коррупционными проявлениями.

ж) исследование и применение лучших мировых и российских практик в работе с институтами гражданского общества по вопросам противодействия коррупции, выработка алгоритмов поведения лиц, замещающих государственные должности Оренбургской области, муниципальные должности, должности государственной (муниципальной) службы, граждан при столкновении с коррупционными проявлениями.

з). обеспечение общественного контроля в сфере выявления условий, порождающих коррупционные правонарушения и подготовка предложений по их нивелированию, совершенствование механизмов учета общественного мнения при выработке решений и действий, направленных на противодействие коррупции.

IV. Принципы взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления Оренбургской области и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции

Взаимодействие органов власти и местного самоуправления области и институтов гражданского общества строится на принципах:

1. Обеспечение органами власти и органами местного самоуправления области соблюдения прав и законных интересов институтов гражданского общества.

2. Обеспечение гласности и прозрачности деятельности органов власти и местного самоуправления области и их невмешательства в деятельность институтов гражданского общества, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

3. Взаимной ответственности органов власти, местного самоуправления области и институтов гражданского общества за выполнение принятых на себя обязательств.

4. Равенства прав институтов гражданского общества на государственную поддержку в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

5. Добровольного и активного участия институтов гражданского общества в осуществлении общественного контроля, разработке и реализации мероприятий в сфере противодействия коррупции, в том числе по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Оренбургской области, муниципальных нормативных правовых актов и их проектов.

6. Научного обеспечения и методического сопровождения реализации основных направлений взаимодействия органов власти и органов местного самоуправления Оренбургской области и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции.

7. Контроля и регулярного мониторинга деятельности институтов гражданского общества, получающих государственную поддержку, в том числе за использованием предоставляемых в том числе за использованием предоставляемых государством бюджетных средств.

V. Основные направления взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления Оренбургской области и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции

Основные направления взаимодействия органов власти и местного самоуправления области и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции обеспечивают достижение заявленных в настоящей концепции целей и выполнение задач, обусловленных участием институтов гражданского общества в профилактике коррупционных правонарушений.

1. Формирование антикоррупционной культуры в том числе антикоррупционного мировоззрения.

В целях формирования у лиц, замещающих государственные должности Оренбургской области, муниципальные должности, должности государственной (муниципальной) службы, у населения Оренбургской области, в том числе у молодежи антикоррупционной культуры и мировоззрения, предполагается:

обеспечение максимальной гласности при реализации органами власти и органами местного самоуправления области мероприятий по профилактике коррупции, в том числе с широким использованием новых телекоммуникационных возможностей (организация на различных интернет-площадках телемостов, видеоконференций, прямых трансляций и другое);

совместная разработка и внедрение органами власти, органами местного самоуправления области и институтами гражданского общества общественных и корпоративных стандартов антикоррупционного поведения;

создание и поддержание высокого социального статуса и престижа труда государственного и муниципального служащего в связи с тем, что они несут высокую ответственность перед обществом;

подготовка предложений, направленных на формирование антикоррупционной модели поведения лица, замещающего государственную (муниципальную) должность Оренбургской области, государственного и муниципального служащего, основанной, в том числе на понимании принципа неотвратимости наказания за совершение коррупционных правонарушений при их выявлении;

привлечение негосударственных средств массовой информации к формированию антикоррупционного мировоззрения и пропаганде необходимости и эффективности участия населения в противодействии коррупции;

разработка системы гражданского просвещения, включающей обучение антикоррупционному поведению, в том числе посредством создания и тиражирования сюжетов в средствах массовой информации, демонстрирующих наиболее типичные модели правомерного поведения при столкновении граждан с коррупционными проявлениями, в целях повышения правовой культуры населения, формирования атмосферы нетерпимого отношения к коррупции и выработки антикоррупционного стандарта поведения, привития отношения к коррупции, как к угрозе безопасности и демократии;

разработка, издание и распространение информационно-аналитических материалов для населения, в том числе, для молодежи, по различным аспектам противодействия коррупции, введение в образовательных учреждениях учебных дисциплин и факультативных занятий, направленных на формирование у обучающихся негативного отношения к коррупции;

обязательное привлечение молодежных организаций, общественных объединений к проведению мероприятий с участием молодежи, направленных на противодействие коррупции.

2. Совершенствование антикоррупционной политики, реализуемой на территории Оренбургской области, в том числе в сфере антикоррупционного законодательства.

В рамках совершенствования государственной антикоррупционной политики предполагается:

обеспечение привлечения к ответственности лиц, причастных к коррупционным правонарушениям, посредством усиления контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства, в том числе регулирующего порядок проведения проверок по информации общественных организаций, а также по результатам распространенных в средствах массовой информации сообщений о коррупционных правонарушениях, осуществления обязательного информирования институтов гражданского общества о результатах проверок, проведенных на основании информации, представленной в рамках их взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления области;

систематическое осуществление мониторинга законодательства Российской Федерации и научного анализа его результатов в целях выявления положений, способствующих проявлению коррупции, и дальнейшего совершенствования правовых норм;

обеспечение системы мониторинга деятельности по профилактике коррупционных правонарушений и ежегодное проведение социологического исследования состояния коррупции в Оренбургской области, использование полученных результатов при формировании программ (планов) по противодействию коррупции;

подготовка предложений, направленных на формирование антикоррупционной модели поведения государственного и муниципального служащего, основанной, в том числе на понимании многократного превышения последствий от совершения коррупционных правонарушений при их выявлении по отношению к возможной выгоде от коррупционных сделок;

установление ответственности за создание органами власти и органами местного самоуправления области препятствий для осуществления антикоррупционной деятельности со стороны институтов гражданского общества и выработка мер по предотвращению любых форм необоснованного вмешательства в их деятельность;

обеспечение доступности информации о судебных актах по делам о коррупционных правонарушениях в отношении должностных лиц и специалистов органов государственной власти, органов местного самоуправления Оренбургской области путем их размещения в специально выделенных рубриках раздела «Противодействие коррупции» официального сайта органа в сети Интернет.

3. Обеспечение на системной основе согласованных и целенаправленных совместных действий органов власти и органов местного самоуправления области и институтов гражданского общества.

Для обеспечения согласованных и целенаправленных совместных действий органов власти, органов местного самоуправления области и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции предполагается:

подписание соглашений о взаимодействии в сфере противодействия коррупции между органами власти, органами местного самоуправления области и институтами гражданского общества, определяющих их взаимные обязательства в сфере противодействия коррупции в рамках действующего законодательства, обеспечение контроля за их реализацией, проведение анализа результативности заключенных соглашений.

обязательная разработка исполнительными органами власти и органами местного самоуправления области, осуществляющими контрольно-надзорные функции, карт коррупционных рисков и мер по их минимизации;

распространение положительного опыта конструктивных отношений институтов гражданского общества с органами власти и органами местного самоуправления области, в том числе, положительного опыта работы общественных советов, созданных при органах власти и органах местного самоуправления области;

обязательное проведение с участием представителей соответствующих институтов гражданского общества (в том числе по их инициативе) семинаров, «круглых столов» и иных мероприятий, направленных на повышение уровня правовой грамотности граждан и правомерное решение возникающих перед ними проблем, связанных с реализацией органами власти и органами местного самоуправления области своих полномочий;

вовлечение институтов гражданского общества в работу по минимизации коррупционно-опасных факторов, в том числе через проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

информационная поддержка органами власти и органами местного самоуправления области деятельности институтов гражданского общества по вопросам противодействия коррупции, а также осуществляющих популяризацию представителей бизнес сообщества, использующих в своей деятельности антикоррупционную практику;

обеспечение встреч руководителей органов власти и органов местного самоуправления области с представителями институтов гражданского общества по вопросам противодействия коррупции, реализации совместных мероприятий, направленных на достижение целей и выполнение задач, определенных настоящей концепцией.

4. Активизация участия институтов гражданского общества в мероприятиях в сфере противодействия коррупции, предполагает:

грантовую и информационную поддержку программ, проектов, акций и других инициатив в сфере противодействия коррупции, осуществляемых институтами гражданского общества, со стороны органов власти и органов местного самоуправления области, в соответствии с действующим законодательством;

оказание со стороны органов власти и органов местного самоуправления области, содействия в создании и размещении институтами гражданского общества на телевидении, радиоканалах, в печатных изданиях, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет общественно-публицистических, информационно-просветительских программ, ориентированных на различные возрастные и социальные группы, отражающих позитивные процессы развития гражданского общества и взаимодействия органов власти и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции;

освещение в средствах массовой информации, на официальных сайтах органов власти и органов местного самоуправления области основных итогов деятельности институтов гражданского общества по вопросам противодействия коррупции;

выработку механизмов поддержки и поощрения активности граждан и институтов гражданского общества, принимающих участие в противодействии коррупции, в том числе посредством региональной (муниципальной) поддержки реализации ими антикоррупционных программ и проектов;

содействие (в том числе в виде включения в грантовые программы в формате государственно-частного партнерства, наделяя статусом социально-ориентированных организаций) негосударственным организациям, осуществляющим сбор и квалифицированную юридическую оценку информации, поступающей от граждан и хозяйствующих субъектов, о коррупционных схемах, фактах коррупционного поведения, об очевидном несоответствии расходов лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности Оренбургской области, государственных и муниципальных служащих их официальным доходам;

проведение мониторинга информации о полученных институтами гражданского общества грантах и соблюдении их целевого использования, в соответствии с действующим законодательством.

5. Обеспечение открытости и прозрачности деятельности органов власти и органов местного самоуправления области, связанной с принятием и реализацией решений в сфере противодействия коррупции, расширение круга вопросов в сфере противодействия коррупции, к решению которых привлекаются институты гражданского общества.

В целях реализации данного направления предполагается:

расширение информационного поля оповещения граждан о деятельности органов власти и органов местного самоуправления Оренбургской области с помощью современных информационных технологий, прежде всего, сети Интернет, мультимедийных и электронных средств связи;

содействие со стороны государства и институтов гражданского общества развитию инфраструктуры информационного обмена, каналов «обратной» связи между органами власти и органами местного самоуправления области, институтами гражданского общества и гражданами, в том числе путем создания специальных независимых интернет-порталов;

проведение органами власти, органами местного самоуправления области и институтами гражданского общества совместного регулярного мониторинга и последующего анализа публикаций в средствах массовой информации и обращений граждан на предмет наличия информации о фактах коррупции;

разработка методических рекомендаций и проведение обучения для общественных организаций, в уставные задачи которых включено участие в противодействии коррупции с целью организации деятельности по отдельным направлениям и формам общественного контроля, внедрение в методику оценки эффективности работы общественных советов показателей, связанных с деятельностью по профилактике коррупционных правонарушений;

широкое освещение деятельности институтов гражданского общества, в том числе опубликование в средствах массовой информации результатов общественного контроля и содержания решений органов власти и органов местного самоуправления области, принятых по итогам рассмотрения таких результатов;

раскрытие информации о деятельности органов власти и местного самоуправления области, за исключением случаев когда такое раскрытие противоречит интересам безопасности Российской Федерации, защите основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны, а также деятельности институтов гражданского общества в том числе путем регулярного размещения в средствах массовой информации, на официальных сайтах органов, общественных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отчетов о результатах деятельности по противодействию коррупции, принятых и реализованных решениях в указанной сфере, использовании бюджетных средств;

создание условий для оперативного информирования граждан и институтов гражданского общества о результатах рассмотрения дел о коррупционных преступлениях, обстоятельствах их совершения и принятых мерах по отношению к виновным лицам посредством размещения указанных сведений на официальных сайтах органов власти и местного самоуправления области, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

привлечение представителей институтов гражданского общества к работе комиссий, рабочих групп и иных коллегиальных органов осуществляющих свою деятельность по вопросам противодействия коррупции;

участие институтов гражданского общества в совершенствовании системы противодействия коррупции в органах власти и местного самоуправления области, путём выработки рекомендаций и предложений по реформированию и оптимизации их структур, по оптимизации деятельности по оказанию государственных (муниципальных) услуг, проведению закупок товаров работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд на основе проводимого мониторинга исполнения государственных и муниципальных функций, оказания государственных и муниципальных услуг, а также анализа обращений граждан и организаций;

участие институтов гражданского общества, средств массовой информации (в том числе организаций и общественных объединений, осуществляющих свою деятельность посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет) в работе по преодолению правового нигилизма, воспитанию нравственных качеств граждан, формированию антикоррупционных

стандартов поведения и созданию атмосферы неприятия коррупции, в том числе и во взаимодействии с органами власти и местного самоуправления области;

опубликование в информационно-телекоммуникационной сети Интернет проектов решений органов власти и местного самоуправления области, касающихся распоряжения государственной собственностью Оренбургской области (муниципальной собственностью) и расходов бюджетов соответствующего уровня;

привлечение институтов гражданского общества, к работе по совершенствованию антикоррупционного законодательства, в том числе при проведении оценки регулирующего воздействия, независимой антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов;

внедрение и расширение практики привлечения экспертов Торгово-промышленной палаты Оренбургской области и иных институтов гражданского общества в проведении проверок эффективности расходования бюджетных средств на закупки товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд;

привлечение к мониторингу правоприменения предпринимательских объединений и общественных организаций в целях активизации работы по устранению излишних административных барьеров, противодействия коррупции в сфере экономики и оказания гражданам государственных и муниципальных услуг;

расширение практики привлечения граждан и (или) институтов гражданского общества к обсуждению проектов нормативных правовых актов, представляющих особую социальную значимость, связанных, в частности, с формированием программы социально-экономического развития Оренбургской области, обеспечение возможности обсуждения проектов соответствующих нормативных правовых актов на официальных сайтах органов власти и органов местного самоуправления области или на едином информационном интернет портале, обеспечивающем доступ к проектам нормативных правовых актов;

привлечение институтов гражданского общества, в первую очередь общественных организаций, объединений предпринимателей и независимых экспертных организаций, к работе по совершенствованию антикоррупционного законодательства;

популяризация лучших антикоррупционных практик и методик, используемых институтами гражданского общества, органами власти и местного самоуправления области.

6. Разработка, внедрение и совершенствование эффективных механизмов учета общественного мнения при выработке органами власти и местного самоуправления области решений в сфере противодействия коррупции.

В целях выстраивания конструктивного диалога органов власти и местного самоуправления области и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции предполагается:

проведение общественных обсуждений наиболее важных проектов подготавливаемых решений, выработка механизмов учета результатов проведенных обсуждений, освещение хода и результатов обсуждений в средствах массовой информации;

совершенствование института независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, проведения ежегодного мониторинга эффективности деятельности независимых экспертов;

проведение регулярных социологических исследований (мониторинга) в форме опросов и фокус-групп, интервью с экспертами в области права, политики, экономики, других сфер для оценки эффективности проводимой антикоррупционной политики, а также исследований по выявлению коррупции в системе государственной и муниципальной службы, экономики и бытовой коррупции, анализ результатов проведенных социологических исследований при выработке органами власти и местного самоуправления области решений в сфере противодействия коррупции;

проведение регулярной общественной оценки деятельности, органов власти и местного самоуправления области по вопросам противодействия коррупции.

7. Исследование и применение российских и международных научных разработок и международного опыта по вопросам взаимодействия органов власти и местного самоуправления области и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции.

Исследование и применение российских и международных научных разработок и международного опыта по вопросам взаимодействия органов власти и местного самоуправления области и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции осуществляется путем:

изучения эффективности используемых в иных субъектах Российской Федерации и за рубежом механизмов взаимодействия государства и институтов гражданского общества, выработки рекомендаций о возможности их применения в Оренбургской области;

проведения и участия в совместных научных конференциях и семинарах по проблемам взаимодействия государства, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества по реализации мер, направленных на противодействие коррупции;

участия в международных проектах антикоррупционной направленности, взаимодействия с экспертами международных организаций, осуществляющих деятельность в сфере противодействия коррупции.

VI. Меры (механизмы), направленные на укрепление взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления Оренбургской области, и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции

Меры, направленные на укрепление взаимодействия органов власти и местного самоуправления области с институтами гражданского общества при реализации государственной антикоррупционной политики:

принятие региональной программы противодействия коррупции в Оренбургской области на 2025 – 2030 годы, устанавливающей цели, задачи и показатели, отражающие участие институтов гражданского общества в противодействии коррупции, определяющей основные мероприятия, направленные на конструктивное сотрудничество институтов гражданского общества с органами власти и местного самоуправления области, совместные действия институтов гражданского общества, органов власти и местного самоуправления области в сфере противодействия коррупции на территории Оренбургской области.

подписание соглашений о взаимодействии в сфере противодействия коррупции между органами власти и местного самоуправления области, и институтами гражданского общества, определяющих их взаимные обязательства в сфере противодействия коррупции в рамках действующего законодательства, обеспечение контроля за их реализацией, проведение анализа результативности заключенных соглашений;

обеспечение мониторинга институтами гражданского общества сообщений в средствах массовой информации о совершении коррупционных правонарушений и направление материалов о предположительных коррупционных проявлениях в соответствующие органы власти и местного самоуправления области;

разъяснение институтами гражданского общества с использованием возможностей органов власти и местного самоуправления области, значения норм этики в системе государственной и муниципальной службы, в том числе сути требований, запретов, обязанностей и ограничений, установленных в целях противодействия коррупции как основы для обеспечения прозрачности профессиональной деятельности и условия успешной профилактики коррупционных правонарушений;

издание информационно-аналитических, просветительских и пропагандистских материалов для различных категорий населения по теме противодействия коррупции;

привлечение средств массовой информации к формированию антикоррупционного мировоззрения и пропаганде необходимости и эффективности участия населения в противодействии коррупции;

разработка и участие институтов гражданского общества в работе системы антикоррупционного просвещения, включающей обучение антикоррупционному поведению, в том числе посредством проведения мероприятий с подростками, представителями студенческой

среды, в целях повышения правовой культуры населения, формирования атмосферы нетерпимого отношения к коррупции и выработки антикоррупционного стандарта поведения, привития отношения к коррупции, как к угрозе безопасности и демократии;

привлечение молодёжных организаций, общественных объединений к проведению мероприятий с участием молодёжи, направленных на противодействие коррупции;

финансирование мероприятий по антикоррупционному просвещению, обучению и иных мероприятий, реализуемых в целях противодействия коррупции путём осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд;

информационная поддержка со стороны органов власти и местного самоуправления области, мер, направленных на популяризацию предприятий, организаций и предпринимателей, использующих в своей деятельности антикоррупционную практику;

проведение с участием представителей соответствующих институтов гражданского общества, органов власти и местного самоуправления области, семинаров, «круглых столов» и иных мероприятий, направленных на повышение уровня правовой грамотности граждан, государственных, муниципальных служащих;

распространение Общественной палатой Оренбургской области положительного опыта конструктивных отношений институтов гражданского общества с органами власти и местного самоуправления области, в том числе, положительного опыта работы общественных советов, созданных при органах исполнительной власти, органах местного самоуправления Оренбургской области;

привлечение институтов гражданского общества, к работе по совершенствованию антикоррупционного законодательства, в том числе при проведении оценки регулирующего воздействия, независимой антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов;

привлечение к мониторингу правоприменения предпринимательских объединений и общественных организаций в целях активизации работы по устранению излишних административных барьеров, противодействия коррупции в сфере экономики и оказания гражданам государственных и муниципальных услуг;

популяризация лучших антикоррупционных практик и методик, используемых институтами гражданского общества и органами власти и местного самоуправления Оренбургской области;

информационная поддержка программ, проектов, акций и других инициатив в сфере противодействия коррупции, осуществляемых институтами гражданского общества, со стороны органов власти и местного самоуправления области;

оказание со стороны органов власти и местного самоуправления области содействия в создании и размещении институтами гражданского общества на телевидении, радиоканалах, в печатных изданиях, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет разножанровых общественно-публицистических, информационно-просветительских программ, ориентированных на различные возрастные и социальные группы, отражающих позитивные процессы развития гражданского общества и взаимодействия органов власти и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции;

выработка механизмов поддержки и поощрения активности граждан и институтов гражданского общества, принимающих участие в противодействии коррупции, в том числе посредством региональной поддержки реализации ими антикоррупционных программ и проектов;

возможное расширение информационного поля с помощью современных информационных технологий, прежде всего, информационно-телекоммуникационной сети Интернет, мультимедийных и электронных средств связи;

проведение органами государственной власти, органами местного самоуправления Оренбургской области, и институтами гражданского общества совместного регулярного мониторинга и последующего анализа публикаций в средствах массовой информации и обращений граждан на предмет наличия информации о фактах коррупции;

обязательное опубликование на официальных сайтах органов власти и местного самоуправления области, в том числе с использованием системы «Госпаблики» на официальных страницах сообществ «В контакте» и «Одноклассники» результатов общественного контроля и содержания решений органов власти и местного самоуправления области;

создание условий для оперативного информирования граждан и институтов гражданского общества о результатах проведенных проверок, обстоятельствах совершения коррупционных правонарушений и принятых мерах по отношению к виновным лицам посредством размещения указанных сведений на официальных сайтах органов власти и местного самоуправления области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет с использованием системы «Госпаблики» на официальных страницах сообществ «В контакте» и «Одноклассники»;

привлечение органами власти и местного самоуправления области представителей институтов гражданского общества к работе комиссий, рабочих групп и иных коллегиальных органов, осуществляющих свою деятельность в сфере противодействия коррупции;

совершенствование системы мер, направленных на активизацию взаимодействия с независимыми экспертами, осуществляющими независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов;

анализ результатов проведенных социологических исследований при выработке органами власти и местного самоуправления области решений в сфере противодействия коррупции;

расширение практики экспертно-консультационной поддержки мероприятий по противодействию коррупции, реализуемых органами власти и местного самоуправления области.

VII. Ожидаемые результаты реализации Концепции и оценка их эффективности

Концепция призвана на период до 2027 года обеспечить поступательное развитие взаимодействия органов власти и местного самоуправления области с институтами гражданского общества в сфере противодействия коррупции, обеспечить совершенствование направлений, форм и методов взаимодействия государства и гражданского общества в сфере противодействия коррупции, обеспечить консолидацию усилий органов государственной власти, органов местного самоуправления Оренбургской области и институтов гражданского общества на данном направлении.

Ожидаемым результатом реализации Концепции является:

создание условий для эффективного взаимодействия органов власти и местного самоуправления Оренбургской области и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции с возможностью осуществления объективной оценки результативности данного взаимодействия;

снижение уровня коррупционных правонарушений в органах власти и местного самоуправления области и в учреждениях, созданных для реализации указанными органами своих функций и полномочий (подведомственные учреждения);

обеспечение повышения правовой культуры населения, формирования атмосферы безусловного нетерпимого отношения к коррупции и выработки антикоррупционного стандарта поведения, привития отношения к коррупции, как к угрозе безопасности и демократии.

Оценка эффективности Концепции предусматривает проведение органами власти и местного самоуправления области и институтами гражданского общества социологических исследований в форме анкетирования граждан, представителей общественных объединений, политических партий, правозащитных и религиозных организаций, средств массовой информации. Целью анкетирования является получение экспертных оценок относительно: состояния результативности предусмотренных законодательством механизмов антикоррупционного взаимодействия между государством и гражданским обществом; качества информационного обмена и обратной связи по совместно реализуемым в ходе общественно-государственного взаимодействия мерам профилактики коррупции; определения проблем и востребованных аспектов участия гражданского общества в реализации антикоррупционных мер в конкретных сферах, а также посредством достижения целевых показателей установленных региональной программой противодействия коррупции в Оренбургской области.

Анализ реализации мероприятий, предусмотренных Концепцией осуществляется комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области в рамках рассмотрения ежегодного доклада о реализации мер антикоррупционной политики в Оренбургской области.

VIII. Финансовое обеспечение

Финансирование мероприятий, предусмотренных Концепцией, в части, касающейся деятельности органов власти и местного самоуправления области предполагается осуществлять за счет средств соответствующего бюджета на очередной финансовый год и плановый период в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели, в том числе в рамках реализации государственной программы «Реализация региональной политики в Оренбургской области», утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 25.12.2018 № 889-пп и соответствующих программ (планов) в муниципальных образованиях Оренбургской области.